

**AUTO N. 01483**  
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO  
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL  
DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

**CONSIDERANDO**

**I. ANTECEDENTES**

Que por medio del **Auto No. 06669 del 14 de octubre de 2022**, la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, ordeno al grupo interno de trabajo de notificaciones y expediente (GITNE), el desglose del expediente **SDA-08-2009-403**, perteneciente al señor **MARCO ANTONIO BAQUERO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 2981486, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **GALLINAS Y POLLOS MARIA PAZ LAS FLOREZ**, ubicado en la Transversal 81 No. 34A-35 Sur de la Localidad de Kennedy de esta ciudad, para que incorporen y aperturen un nuevo expediente sancionatorio, codificación 08, de los documentos solicitados en desglose.

Que mediante el **Radicado No. 2020ER144172 del 26 de agosto de 2020**, la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - CAR, entrega los resultados – Convenio interadministrativo SDA-CD-20181468 del 31 de diciembre de 2018 y Contrato de Prestación de Servicios No. SDA-SECOPII-712018 del 26 de diciembre de 2018, entre otras de la **PLANTA DE BENEFICIO MARIA PAZ LAS FLORES**.

Que, la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, en aras de evaluar el **Radicado No. 2020ER144172 del 26 de agosto de 2020**, llevó a cabo visita técnica de control y vigilancia el **27 de noviembre de 2020**, de la cual NO fue posible el ingreso al predio ubicado en Transversal 81 No. 34A-35 Sur del Barrio María Paz de la Localidad de Kennedy de esta ciudad, donde se ubica el establecimiento comercial **GALLINAS Y POLLOS MARIA PAZ LAS FLOREZ**,

de propiedad del señor **MARCO ANTONIO BAQUERO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 2981486.

Que, como consecuencia, de dicha visita técnica de control y vigilancia por parte de la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, se emitió el **Concepto Técnico No. 11016 del 21 de diciembre del 2020**, en el cual quedó evidenciados presuntos incumplimientos en materia de vertimientos por parte del establecimiento comercial **GALLINAS Y POLLOS MARIA PAZ LAS FLOREZ**, de propiedad del señor **MARCO ANTONIO BAQUERO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 2981486, ubicada la Transversal 81 No. 34A-35 Sur del Barrio María Paz de la Localidad de Kennedy de esta ciudad.

Que de conformidad con la información consignada en el Registro Único Empresarial y Social de las Cámaras de Comercio (**RUES**), se pudo establecer que el señor **MARCO ANTONIO BAQUERO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 2981486, se encuentra registrado con la matrícula mercantil No. 1021888 del 20 de junio de 2000, actualmente activa, con última renovación el 24 de mayo de 2022, con dirección comercial y fiscal en la Transversal 81 No. 34A-35 Sur de la ciudad de Bogotá D.C., con números de contacto 6012926559 y correo electrónico [distribuidoradeavesmab@hotmail.com](mailto:distribuidoradeavesmab@hotmail.com), propietario del establecimiento de comercio denominado **GALLINAS Y POLLOS MARIA PAZ LAS FLOREZ**, registrado con la matrícula mercantil No. 1021891 del 20 de junio de 2000, actualmente activa, con última renovación el 24 de mayo de 2022, con dirección comercial en la Transversal 81 No. 34A-35 Sur de la ciudad de Bogotá D.C., con números de contacto 601927978 y 6012926559 y correo electrónico [distribuidoradeavesmab@hotmail.com](mailto:distribuidoradeavesmab@hotmail.com), por lo que la notificación de este acto administrativo y demás diligencias dentro del proceso sancionatorio ambiental, se harán a las direcciones anteriormente citadas y las que reposan en el expediente **SDA-08-2022-5898**.

## II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, como resultado de la visita técnica de control y vigilancia del **12 de noviembre de 2014**, emitió el **Concepto Técnico No. 11016 del 21 de diciembre del 2020**, señalando dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

“(…)

#### 4. CUMPLIMIENTO AMBIENTAL

##### 4.1. OBSERVACIONES DE LA VISITA TÉCNICA

El día 27/11/2020 se realizó visita al establecimiento comercial GALLINAS Y POLLOS MARIA PAZ LAS FLOREZ con NIT. 2.981.486-1, de propiedad del señor MARCO ANTONIO BAQUERO HERNANDEZ ubicado en el predio con nomenclatura urbana TV 81 No. 34 A – 35 SUR de la localidad de Kennedy. Lo anterior, en el marco del operativo de control ambiental efectuado con el apoyo de la Alcaldía Local de Kennedy y la Subred Integrada de Salud Sur.

Durante la inspección no fue posible el ingreso a las instalaciones del predio, dado que no fue atendida la visita, impidiendo identificar las actividades que se desarrollan allí actualmente. No obstante, se evidenció que el proceso productivo realizado al interior del predio genera un aporte significativo de grasas y aceites, debido a que se observó que la caja de inspección externa se encontraba colmatada ocasionando vertimientos de agua residual no doméstica hacia el exterior del predio (**Fotografías No. 4, 5 y 6**); por lo anterior, se considera que el usuario no está garantizando la calidad del efluente generado y al no permitir efectuar la visita de inspección; se encuentra incumpliendo con los artículos 22 y 30 de la Resolución 3957 de 2009 y el artículo 2.2.3.3.4.3. del Decreto 1076 de 2015, los cuales determinan que:

*"(...) Artículo 22°. Obligación de tratamiento previo de vertimientos. Cuando las aguas residuales no domésticas no reúnan las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público, deberán ser objeto de tratamiento previo mediante un sistema adecuado y permanente que garantice el cumplimiento en todo momento de los valores de referencia de la presente norma.*

*Artículo 30°. Visitas de inspección. Los establecimientos donde se generen vertimientos podrán ser visitados en cualquier momento por la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, a fin de caracterizar los vertimientos, e inspeccionar las obras o sistemas de tratamiento y control de los vertimientos, pudiendo para*

*el ejercicio de las mismas contar con la colaboración y auxilio de funcionarios y demás autoridades del distrito capital para el buen desempeño de sus funciones.*

*Artículo 2.2.3.3.4.3. Prohibiciones. No se admite vertimientos:(...) 6. En calles, calzadas y canales o sistemas de alcantarillados para aguas lluvias, cuando quiera que existan en forma separada o tengan esta única destinación (...)"*

Es preciso señalar que según lo reportado en el marco del Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital – Fase XV (Código Muestra 3001FE01 SDA / 0417 – 20 CAR), la actividad productiva desarrollada en el predio corresponde a sacrificio de aves en la cual se generan vertimientos de aguas residuales no domésticas a la red de alcantarillado público del Distrito Capital.

(...)

#### 4.2. EVALUACIÓN DE LA INFORMACIÓN REMITIDA

Radicado No. 2020ER144172 del 26/08/2020	
Información Remitida	
La Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR, realiza entrega a la SRHS de los resultados del Convenio Interadministrativo No. SDA-CD-20181468 del 31/12/2018 y Contrato de Prestación de Servicios No. SDA-SECOPII-712018 del 26/12/2018 en cuanto a los informes y resultados de las caracterizaciones y análisis de laboratorio de cada una de las muestras del componente Sectores Productivos del Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital – Fase XV.	
Observaciones	
Los resultados de monitoreo de vertimientos para el usuario MARCO ANTONIO BAQUERO HERNANDEZ propietario del establecimiento GALLINAS Y POLLOS MARIA PAZ LAS FLOREZ se evalúan técnicamente en el siguiente numeral 4.3 del presente concepto técnico.	

#### 4.3. ANÁLISIS DE LA CARACTERIZACIÓN (CUMPLIMIENTO NORMATIVO)

\*Datos metodológicos de la caracterización remitida bajo el Radicado 2020ER144172 del 26/08/2020.

Datos de la caracterización	Origen de la caracterización	Programa de Control de Afluentes y Efluentes Fase XV
	Fecha de la caracterización	30/01/2020
	Número de muestra	3001FE01 SDA / 0417 – 20 CAR
	Laboratorio responsable del muestreo	Laboratorio Ambiental Corporación Autónoma Regional - CAR
	Laboratorio responsable del análisis	Laboratorio Ambiental Corporación Autónoma Regional - CAR
	Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros	Instituto de Higiene Ambiental SAS

	Parámetro(s) subcontratado(s)	Aceites y Grasas
	Horario del muestreo	11:23 p.m. a 12:23 a.m.
	Duración del muestreo	1 hora
	Intervalo de toma de muestras	No aplica
	Tipo de muestreo	Puntual
	Lugar de toma de muestras	Caja de inspección externa
	Reporte del origen de la descarga	Sacrificio de aves
	Tipo de descarga	Intermitente
	Tiempo de descarga (h/día)	No especifica
No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)	No especifica	
Datos de la fuente receptora	Tipo de receptor del vertimiento	Red de Alcantarillado Público – TV 81
	Nombre de la fuente receptora	---
	Cuenca	Fucha
Caudal vertido	Caudal promedio reportado (L/s)	0,56

\*Resultados reportados en el informe de caracterización referenciados con los artículos 9 y 16 de la Resolución 631 del 2015 y artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).

ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DE GANADERÍA (Ganadería de Aves de Corral - Beneficio)		Valor Obtenido	Valores Límites Máximos Permisibles en los Vertimientos Puntuales a Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
Temperatura	°C	20,7	30*	Cumple
pH	Unidades de pH	6,46	5,0 a 9,0	Cumple
<b>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</b>	mg/L O <sub>2</sub>	<b>10311</b>	<b>975</b>	<b>No Cumple</b>
<b>Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO<sub>5</sub>)</b>	mg/L O <sub>2</sub>	<b>1320</b>	<b>450</b>	<b>No Cumple</b>
<b>Sólidos Suspendidos Totales (SST)</b>	mg/L	<b>54120</b>	<b>150</b>	<b>No Cumple</b>
<b>Sólidos Sedimentables (SSED)</b>	mL/L	<b>56</b>	<b>2*</b>	<b>No Cumple</b>
<b>Grasas y Aceites</b>	mg/L	<b>13271</b>	<b>60</b>	<b>No Cumple</b>
Sustancias activas al azul de metileno (SAAM)	mg/L	3,48	10*	Cumple
<b>Cloruros (Cl)</b>	mg/L	<b>280</b>	<b>250</b>	<b>No Cumple</b>
Sulfatos (SO <sub>4</sub> <sup>2-</sup> )	mg/L	68,11	250	Cumple

\* Concentración Resolución 3957 de 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario).

Con base en la Resolución 631 de 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones", y la Resolución 3957 de 2009 "Rigor Subsidiario", la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección externa) por el LABORATORIO AMBIENTAL CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL CAR, el día 30/01/2020 para el usuario MARCO ANTONIO BAQUERO HERNANDEZ

propietario del establecimiento GALLINAS Y POLLOS MARIA PAZ LAS FLOREZ **NO CUMPLE** con los límites máximos permitidos para los parámetros de **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, **Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO<sub>5</sub>)**, **Sólidos Suspendidos Totales (SST)**, **Sólidos Sedimentables (SSED)**, **Grasas y Aceites** y **Cloruros (Cl)**.

El Laboratorio Ambiental Corporación Autónoma Regional CAR, el cual es el responsable del muestreo y del análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM mediante Resolución 0665 del 15/04/2018 y 1330 del 12/06/2018. El laboratorio subcontratado Instituto de Higiene Ambiental S.A.S. se encuentra acreditado mediante Resolución 0646 del 03/07/2019 para el análisis de los parámetros Aceites y Grasas. Así mismo, se anexa la cadena de custodia de muestras.

## 5. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLIMIENTO
CUMPLE EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	NO CUMPLE
<p>El día 27/11/2020 se realizó visita al establecimiento comercial GALLINAS Y POLLOS MARIA PAZ LAS FLOREZ con NIT. 2.981.486-1, de propiedad del señor MARCO ANTONIO BAQUERO HERNANDEZ ubicado en el predio con nomenclatura urbana TV 81 No. 34 A – 35 SUR de la localidad de Kennedy. Lo anterior, en el marco del operativo de control ambiental efectuado con el apoyo de la Alcaldía Local de Kennedy y la Subred Integrada de Salud Sur.</p> <p>Durante la inspección no fue posible el ingreso a las instalaciones del predio, dado que no fue atendida la visita, impidiendo identificar las actividades que se desarrollan allí actualmente. No obstante, se evidenció que el proceso productivo realizado al interior del predio genera un aporte significativo de grasas y aceites, debido a que se observó que la caja de inspección externa se encontraba colmatada ocasionando vertimientos de agua residual no doméstica hacia el exterior del predio (<b>Fotografías No. 4, 5 y 6</b>); por lo anterior, se considera que el usuario no está garantizando la calidad del efluente generado y al no permitir efectuar la visita de inspección; se encuentra incumpliendo con los artículos 22 y 30 de la Resolución 3957 de 2009 y el artículo 2.2.3.3.4.3. del Decreto 1076 de 2015, los cuales determinan que:</p> <p><i><b>(...) Artículo 22°. Obligación de tratamiento previo de vertimientos.</b> Cuando las aguas residuales no domésticas no reúnan las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público, deberán ser objeto de tratamiento previo mediante un sistema adecuado y permanente que garantice el cumplimiento en todo momento de los valores de referencia de la presente norma.</i></p> <p><i><b>Artículo 30°. Visitas de inspección.</b> Los establecimientos donde se generen vertimientos podrán ser visitados en cualquier momento por la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, a fin de caracterizar los vertimientos, e inspeccionar las obras o sistemas de tratamiento y control de los vertimientos, pudiendo para el ejercicio de las mismas contar con la colaboración y auxilio de funcionarios y demás autoridades</i></p>	

(...)"

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

#### ❖ De los Fundamentos Constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *"Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio"*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

#### ❖ **Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y Demás Disposiciones**

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1 de la citada Ley, establece:

***“(…) ARTÍCULO 1. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.*** (Subrayas y negrillas fuera del texto original).

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993.

Que el artículo 5 ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

***“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual***

*dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

**ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES.** *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

**“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES.** *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

Que, de otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica *“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”*

Que la referida Ley, en su artículo 13 establece:

**“Artículo 13. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas.** *Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.*

*Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado. (…)”.*

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3 que: *“(…) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (…)”*



Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: *“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.”*

Con relación al principio de no regresividad en materia ambiental, la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009”, señaló lo siguiente:

*“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.*

*(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso en la protección de derechos y garantías ambientales ya reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)*

*(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”*

Que las autoridades ambientales competentes, los departamentos, los municipios y distritos, en su orden, en su condición de autoridades ambientales, podrán adoptar normas específicas, más restrictivas, con el fin de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos residentes en Bogotá, D.C., en consonancia, con los derechos a la comunicación, al medio ambiente sano, la protección de la integridad del espacio público y la seguridad vial.

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

#### IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

##### ❖ Del Caso en Concreto

Que, así las cosas, en el caso sub examine la obligación de ejercer la potestad sancionatoria nace del **Concepto Técnico No. 11016 del 21 de diciembre del 2020**, en el cual se señalan los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental; razón por la cual procede esta Dirección, a realizar la individualización de la normatividad ambiental infringida en materia de vertimientos cuyas normas obedecen a las siguientes:

##### ➤ EN MATERIA DE VERTIMIENTOS.

- ✓ **Resolución 631 del 17 de marzo de 2015:** *“Por la cual se establecen los parámetros y valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”*

**“ARTÍCULO 9. PARÁMETROS FISICOQUÍMICOS A MONITOREAR Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) A CUERPOS DE AGUAS SUPERFICIALES DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DE AGROINDUSTRIA Y GANADERÍA.** Los parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) a cuerpos de aguas superficiales de las actividades productivas de agroindustria y ganadería, serán los siguientes:

**(TABLAS NO INCLUIDAS, VER ORIGINALES EN DIARIO OFICIAL No. 49.486 DEL 18 DE ABRIL DE 2015, PUBLICADO EN LA PAGINA WEB [www.imprenta.gov.co](http://www.imprenta.gov.co))**

**ARTÍCULO 16. VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) AL ALCANTARILLADO PÚBLICO.** Los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación:

**(TABLAS NO INCLUIDAS, VER ORIGINALES EN DIARIO OFICIAL No. 49.486 DEL 18 DE ABRIL DE 2015, PUBLICADO EN LA PAGINA WEB [www.imprenta.gov.co](http://www.imprenta.gov.co))**

(...)”

- ✓ **Resolución 3957 del 19 de junio de 2009:** “Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizado a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital”.

**“Artículo 14. Vertimientos permitidos.** Se permitirá el vertimiento al alcantarillado destinado al transporte de aguas residuales o de aguas combinadas que cumpla las siguientes condiciones:

a) Aguas residuales domésticas.

b) Aguas residuales no domésticas que hayan registrado sus vertimientos y que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA haya determinado que no requieren permiso de vertimientos.

c) Aguas residuales de Usuarios sujetos al trámite del permiso de vertimientos, con permiso de vertimientos vigente.

Los vertimientos descritos anteriormente deberán presentar características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en las Tablas A y B, excepto en el caso del pH en cuyo caso los valores deberán encontrarse dentro del rango definido.

**Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.**

**Tabla A**

Parámetro	Unidades	Valor
Aluminio Total	mg/L	10
Arsénico Total	mg/L	0.1
Boro Total	mg/L	5
Boro Total	mg/L	5
Cadmio Total	mg/L	0.02
Cianuro	mg/L	1
Cinc Total	mg/L	2
Cobre Total	mg/L	0.25
Compuestos Fenólicos	mg/l	0.2
Cromo Hexavalente	mg/L	0.5
Cromo Total	mg/L	1
Hidrocarburos Totales	mg/L	20
Hierro Total	mg/L	10
Litio Total	mg/L	10
Manganeso Total	mg/L	1
Mercurio Total	mg/L	0.02
Molibdeno Total	mg/L	10
Níquel Total	mg/L	0.5
Plata Total	mg/L	0.5
Plomo Total	mg/L	0.1
Selenio Total	mg/L	0.1
Sulfuros Totales	mg/L	5

*Los valores de referencia para las sustancias de interés sanitario no citadas en la presente tabla serán tomados de conformidad con los parámetros y valores establecidos en el Decreto 1594 de 1984 o el que lo modifique o sustituya.*

**Tabla B**

Parámetro	Unidades	Valor
Color	Unidades Pt-Co	50 Unidades en dilución 1 / 20
DBO5	mg/L	800
DQO	mg/L	1500
Grasas y Aceites	mg/L	100
pH	Unidades	5.0 - 9.0
Sólidos Sedimentables	m/L	2
Sólidos Suspendedos Totales	mg/L	600
Temperatura	°C	30
Tensoactivos (SAAM)	mg/L	10

(...)

**Artículo 22. Obligación de tratamiento previo de vertimientos.** Cuando las aguas residuales no domésticas no reúnan las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público, deberán ser objeto de tratamiento previo mediante un sistema adecuado y permanente que garantice el cumplimiento en todo momento de los valores de referencia de la presente norma.

(...)

**Artículo 30. Visitas de inspección.** Los establecimientos donde se generen vertimientos podrán ser visitados en cualquier momento por la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, a fin de caracterizar los vertimientos, e inspeccionar las obras o sistemas de tratamiento y control de los vertimientos, pudiendo para el ejercicio de las mismas contar con la colaboración y auxilio de funcionarios y demás autoridades del distrito capital para el buen desempeño de sus funciones. (...)

- ✓ **Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015:** “Por medio del cual se expide el Decreto único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”

**“Artículo 2.2.3.3.4.3. Prohibiciones.** No se admite vertimientos. (...)

6. En calles, calzadas y canales o sistemas de alcantarillados para aguas lluvias, cuando quiera que existan en forma separada o tengan esta única destinación.

(...)

Conforme a lo anterior, es necesario aclarar que actualmente la Resolución No. 0631 del 17 de marzo de 2015 emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales y a los sistemas de alcantarillado público; sin embargo, en aplicación de los principios ambientales (Rigor Subsidiario Resolución 3957 de 2009), referidos en el acápite de consideraciones jurídicas de la presente actuación, se analizó los parámetros de **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, **Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)**, **Sólidos Suspendidos Totales (SST)**, **Grasas y Aceites y Cloruros (Cl-)** establecidos en el artículo 9 y artículo 16 de la Resolución 631 de 2015, así como el parámetro de **Sólidos Sedimentables (SSED)** establecido en el artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor subsidiario), según los resultados de la caracterización realizada por el Laboratorio Ambiental Corporación Autónoma Regional CAR el día 30 de enero de 2020, dentro del Programa de Control de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital – Fase XV.

Durante la inspección no fue posible el ingreso a las instalaciones del predio, dado que no fue atendida la visita, impidiendo identificar las actividades que se desarrollan allí actualmente. No obstante, se evidenció que el proceso productivo realizado al interior del predio genera un aporte significativo de grasas y aceites, debido a que se observó que la caja de inspección externa se

encontraba colmatada ocasionando vertimientos de agua residual no doméstica hacia el exterior del predio; por lo anterior, se considera que el usuario no está garantizando la calidad del efluente generado y al no permitir efectuar la visita de inspección; se encuentra incumpliendo con los artículos 22 y 30 de la Resolución 3957 de 2009 y el artículo 2.2.3.3.4.3. del Decreto 1076 de 2015.

Que, así las cosas, y conforme lo indica el **Concepto Técnico No. 11016 del 21 de diciembre del 2020**, esta entidad evidenció que establecimiento comercial **GALLINAS Y POLLOS MARIA PAZ LAS FLOREZ**, de propiedad del señor **MARCO ANTONIO BAQUERO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 2981486, ubicado en la Transversal 81 No. 34A-35 Sur de esta ciudad, presuntamente se incumplió con los resultados realizados por el Laboratorio Ambiental Corporación Autónoma Regional – CAR acreditado por el IDEAM mediante Resoluciones Nos. 0665 del 15 de abril 2018 y 1330 del 12 de junio 2018,. El laboratorio subcontratado Instituto de Higiene Ambiental S.A.S. se encuentra acreditado mediante Resolución 0646 del 03 de julio de 2019 para el análisis de los parámetros Aceites y Grasas. Así mismo, se anexa la cadena de custodia de muestras. Muestreo y análisis realizado el día **30 de enero de 2020**, correspondientes a los siguientes parámetros:

✓ **Según la Resolución 631 de 2015 y la Resolución 3957 de 2009:**

- Demanda Química de Oxígeno (DQO), al obtener (mg/L O<sub>2</sub> 10311), siendo el límite máximo permisible de (mg/L O<sub>2</sub> 975).
- Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO<sub>5</sub>), al obtener (mg/L O<sub>2</sub> 1320), siendo el límite máximo permisible de (mg/L O<sub>2</sub> 450).
- Sólidos Suspendidos Totales (SST), al obtener (mg/L 54120), siendo el límite máximo permisible de (mg/L 150).
- Grasas y Aceites), al obtener (mg/L 56), siendo el límite máximo permisible de (mg/L 2).
- Cloruros (Cl<sup>-</sup>) al obtener (mg/L 280), siendo el límite máximo permisible de (mg/L 250).

Lo anterior, de conformidad con los resultados de la caracterización realizada de acuerdo al Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes del Distrito Capital – Fase XV, para las descargas generadas en la Transversal 81 No. 34A-35 Sur del Barrio María Paz de la Localidad de Kennedy de esta ciudad, remitidos por medio del **Radicado No. 2020ER144172 del 26 de agosto de 2020**; el cual fue soporte para establecer que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección externa), por el Laboratorio Ambiental **CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL – CAR**, el día 30 de enero de 2020 para el usuario

**MARCO ANTONIO BAQUERO HERNANDEZ**, propietario del establecimiento **GALLINAS Y POLLOS MARIA PAZ LAS FLOREZ**, el cual **NO CUMPLE** con los límites máximos permitidos para los parámetros de **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, **Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)**, **Sólidos Suspendidos Totales (SST)**, **Sólidos Sedimentables (SSED)**, **Grasas y Aceites y Cloruros (CI-)**, vulnerando con esta conducta los artículos 9 y 16 de la Resolución 631 de 2015 y los artículos 14, 22 y 30 de la Resolución 3957 de 2009 y, el artículo 2.2.3.3.4.3. del Decreto 10786 de 2015.

Que, en consideración de lo anterior, y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra del señor **MARCO ANTONIO BAQUERO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 2981486, en calidad de propietario del establecimiento comercial **GALLINAS Y POLLOS MARIA PAZ LAS FLOREZ**, ubicado en la Transversal 81 No. 34A-35 Sur del Barrio María Paz de la Localidad de Kennedy de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado **Concepto Técnico No. 11016 del 21 de diciembre del 2020**.

## V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, *"Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones"*, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *"Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones"* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1 que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

*“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”*

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

### **DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.** - **Ordenar el inicio de un procedimiento administrativo de carácter sancionatorio ambiental**, en contra del señor **MARCO ANTONIO BAQUERO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 2981486, en calidad de propietario del establecimiento comercial denominado **GALLINAS Y POLLOS MARIA PAZ LAS FLOREZ**, ubicado en la Transversal 81 No. 34A-35 Sur de la Localidad de Kennedy de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - **Realizar de oficio** todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios

**ARTÍCULO TERCERO.** - **Notificar** el contenido del presente acto administrativo al señor **MARCO ANTONIO BAQUERO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 2981486, en calidad de propietario del establecimiento comercial denominado **GALLINAS Y POLLOS MARIA PAZ LAS FLOREZ**, ubicado en la Transversal 81 No. 34A-35 Sur de la Localidad de Kennedy de esta ciudad, con números de contacto 601927978 y 6012926559 y correo electrónico [distribuidoradeavesmab@hotmail.com](mailto:distribuidoradeavesmab@hotmail.com), de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** - Al momento de la notificación, se hará entrega al presunto infractor, copia simple del **Concepto Técnico No. 11016 del 21 de diciembre del 2020**, el cual hace parte integral de la presente investigación administrativa de carácter sancionatoria ambiental.

**ARTÍCULO CUARTO.** - El expediente **SDA-08-2022-5898**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO QUINTO.** - **Comunicar** el presente acto administrativo a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO SEXTO.** - **Publicar** el presente acto administrativo en el Boletín Legal Ambiental que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.** - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
Dado en Bogotá D.C., a los 03 días del mes de abril del año 2023



**RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

DANIELA MANOSALVA RUBIO      CPS:      CONTRATO 20230606  
DE 2023      FECHA EJECUCION:      31/03/2023

**Revisó:**

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES      CPS:      CONTRATO 20230394  
DE 2023      FECHA EJECUCION:      31/03/2023

**Aprobó:**

**Firmó:**

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO      CPS:      FUNCIONARIO      FECHA EJECUCION:      03/04/2023

*Exp. SDA-08-2022-5898*